



Vår saksbehandler
Rakel Bruteig, 57828084

Vår dato
5.2.2010
Deres dato

Vår referanse
09/06288-5/578
Deres referanse

Alta Laksefiskeri Interessentskap
v/ Ivar Leinan
Steinfossveien 1
9518 ALTA

Varsel om vedtak med pålegg om stans av ulovlig lotteri

Vi viser til tidligere korrespondanse og sist til e-post av 26.1.2010 med informasjon om trekning i forbindelse med salg av fiskekort.

Det følger av lotteriloven § 4 at Lotteritilsynet skal føre kontroll med at bestemmelser gitt i eller i medhold av lotteriloven blir overholdt. Blant annet skal Lotteritilsynet føre kontroll med at det ikke avholdes ulovlige lotteri.

Sakens bakgrunn

Alta Laksefiskeri Interessentskap, organisasjonsnummer 970 075 593, avholder en konkurranse med trekninger om hvem som får lov til å kjøpe fiskekort i Altaelva. Konkurransen foregår slik at de som vil delta må registrere seg og betale en registreringsavgift for å være med i trekningen. Deltakerne kan registrere seg enten ved å møte opp på Interessentskapets kontor eller via Internett. Registreringsavgiften er kr 200 for lokale deltakere og kr 400 for utenbys deltakere. Lokale deltakere omfatter kommunene Alta, Loppa og Kautokeino. Utenbys er deltakere fra resten av Norge og utlandet. Det er to trekninger, en trekning for lokale deltakere og en for utenbys deltakere.

De lokale deltakerne som blir trukket ut får tilbud om å kjøpe fiskekort til kr 1300 per døgn. For utenbys deltakere som blir trukket ut koster fiskekortet kr 2600 per døgn. De oppgitte prisene gjelder for månedene juni/juli. Alle som blir trukket ut i trekningene får tilbud om å kjøpe minimum to døgnkort hver.

De lokale får ikke overføre kortet til andre, mens utenbysfiskerne kan overføre kortet til andre mot et gebyr på kr 1000. Lotteritilsynet har fått opplyst at to døgnkort ble auksjonert bort til kr 150 000 i fjor. Dette viser at markedsverdien er høyere enn det Interessentskapet tar betalt.

I den lokale trekningen er det oppgitt å være rundt 4000 personer som deltar. Av disse blir det solgt fiskekort til rundt 700 personer. På utenbystrekningen er det oppgitt å være mellom 1200-1600 personer som deltar hvert år og det blir solgt fiskekort til rundt 80 av disse.

Lovgrunnlag

Etter lotteriloven § 4 skal Lotteritilsynet føre kontroll med at bestemmelser gitt i eller i medhold av lotteriloven blir overholdt. Dette omfatter blant annet kontroll med at det ikke blir avholdt ulovlige lotteri.

Det følger av lotteriloven §§ 5 og 6 at lotteri bare kan avholdes etter tillatelse, og kun til inntekt for et humanitært eller samfunnsnyttig formål.

Postadresse
Lotteri- og stiftelsestilsynet
Postboks 800
6805 Førde

Kontoradresse
Naustdalsvegen 5
6800 Førde

Telefon
57 82 80 00
Telefaks
57 82 80 80

Foretaksregisteret
982 391 490
E-post
postmottak@lottstift.no



Som lotteri regnes ”virksomhet der deltakerne mot innskudd kan erverve gevinst som følge av trekning, gjetting eller annen fremgangsmåte som helt eller delvis gir et tilfeldig utfall”, jf. lotteriloven § 1 første ledd bokstav a. De tre vilkårene ”innskudd”, ”helt eller delvis tilfeldig utfall” og ”gevinst” må alle være oppfylt for at virksomheten skal bli å anse som lotteri. I tvilstilfelle avgjør Kulturdepartementet med bindende virkning om det foreligger et lotteri jf. lotteriloven § 1 andre ledd. Det vises for øvrig til informasjonsskrivet ”Er konkurransen et lotteri” som er tilgjengelig på Lotteritilsynets hjemmeside www.lottstift.no.

Ved forhold i strid med lotteriloven, kan Lotteritilsynet gi pålegg til de ansvarlige om å rette det ulovlige, jf. lotteriloven § 14a. I tillegg kan Lotteritilsynet med hjemmel i lotteriloven §§ 14 b og 14 c ilegge administrative forelegg og tvangsmulkt til den som innen fastsatt frist unnlater å etterkomme pålegget. Brudd på lotteriloven eller medvirkning til dette kan straffes med bøter eller fengsel, jf. lotteriloven § 17.

Formålet med lotteriloven er å sikre et kontrollert og forsvarlig tilbud av lotteri i Norge. Det vises også til lotteriloven § 1a hvor det fremgår at formålet med loven er å sikre at lotteri avholdes i betryggende former under offentlig kontroll, med sikte på å forebygge negative sosiale konsekvenser av lotteri, samtidig som det legges til rette for at overskuddet fra lotteriene kan være en god inntektskilde for humanitært og samfunnsnyttig arbeid.

Bestemmelsen om at lotteri som tilbys i Norge må ha tillatelse fra norske myndigheter, sikrer at både innholdet, gjennomføringen og det samlede omfang av de lotteri som tilbys er i samsvar med det som etter norsk tradisjon og oppfatning anses som et forsvarlig spilltilbud.

Lotteritilsynets vurdering

For at det skal foreligge et lotteri må som nevnt alle tre vilkårene om ”innskudd”, ”helt eller delvis tilfeldig utfall” og ”gevinst” være oppfylt, jf. lotteriloven § 1 første ledd a.

Innskudd

Som ”innskudd” i lotterilovens forstand regnes det deltakerne må betale for å være med i spillet eller konkurransen. De som ønsker å delta i trekningen av muligheten til å kjøpe fiskekort må betale enten kr 200 (lokale) eller kr 400 (utenbys) i registreringsavgift. Dette er etter Lotteritilsynets vurdering et innskudd i lotterilovens forstand, og vilkåret er etter dette oppfylt.

Helt eller delvis tilfeldig utfall

Dette vilkåret er alltid oppfylt der vinneren blir kåret ved ”trekning” eller ”gjetting”. Det er denne typen tilfeldighet som kjennetegner de mest tradisjonelle lotterier. Lotteritilsynet har fått opplyst at det avholdes to trekninger der Alta Laksefiskeri Interessentskap trekker ut hvilke deltakere som får tilbud om å kjøpe fiskekort. En trekning er alltid tilfeldig og vilkåret er derfor oppfylt.

Gevinst

Lotteriloven stiller som vilkår at det må være mulig å erverve ”gevinst” for at en konkurranse kan være et lotteri. En gevinst kan være penger, gjenstander eller andre formuesgoder som har



økonomisk verdi. I utgangspunktet vil alt av verdi kunne bli ansett som gevinst i lotterilovens forstand. Alta Laksefiskeri Interessentskap har opplyst at to døgnkort ble auksjonert bort for kr 150 000 i fjor. De som vinner trekningen vil dermed få muligheten til å kjøpe fiskekortene til en langt lavere pris enn det som må antas å være markedspris (auksjonspris) for et tilsvarende fiskekort. Fiskekortet har en økonomisk verdi som overstiger salgssummen, og differansen mellom kjøpesum og antatt markedsverdi vil klart utgjøre en gevinst i lotterilovens forstand.

Alle de tre vilkårene i lotteridefinisjonen er oppfylt, jf lotteriloven § 1, første ledd bokstav a og trekningen av kjøpere til fiskekort i Altaelva er dermed å anse som et lotteri.

Av regelorienteringen ovenfor fremgår det at lotteri bare kan avholdes til inntekt for et humanitært eller samfunnsnyttig formål, jf. lotteriloven § 5. Videre følger det av lotteriloven § 6 at tillatelse til å avholde lotteri bare kan gis til landsdekkende, regionale eller lokale organisasjoner eller foreninger som ivaretar humanitære og samfunnsnyttige formål. Vilkaene i §§ 5 og 6 vil ikke være oppfylt når det gjelder Alta Laksefiskeri Interessentskap. Hensynene bak lotteriloven gjør seg heller ikke gjeldende på en slik måte at Lotteritilsynet kan se noen grunn til at trekningen ikke skal omfattes av lotteriloven.

Konklusjon

Trekningen av kjøpere til fiskekort i regi av Alta Laksefiskeri Interessentskap er å anse som et lotteri, jf lotteriloven § 1 første ledd a. Det er ikke gitt tillatelse til å avholde slikt lotteri, jf lotteriloven § 6.

Etter forvaltningsloven § 16 gis derfor varsel om at Lotteritilsynet vurderer å fatte følgende vedtak med hjemmel i lotteriloven § 14 a:

Alta Laksefiskeri Interessentskap må umiddelbart stanse fiskekortlotteriet da dette er i strid med lotteriloven § 6.

Dersom De skriftlig kan bekrefte at forholdet er brakt til opphør **innen tre uker fra dags dato** vil Lotteritilsynet ikke fatte pålegg om stans.

Dersom De har innvendinger mot det pålegg som er varslet eller grunnlaget for varselet, ber vi Dem om å gi en skriftlig og begrunnet tilbakemelding innen nevnte frist.

Med hilsen

Trude Høgseth Felde
seniorrådgiver

Rakel Bruteig
førstekonsulent